

ОБЩИНА БУРГАС

8000 Бургас, ул. "Александровска" № 26
телефон: 056/840915-19; факс: 056/841314
електронна поща: obshtina@burgas.bg
www.burgas.bg



BURGAS MUNICIPALITY

26, Aleksandrovsk Street, 8000 Burgas, Bulgaria
Phone: +35956/840915-19; Fax: +35956/841314
e-mail: obshtina@burgas.bg
www.burgas.bg

Кам
18350
91.07.26

ДО

**Г-ЖА МАРИЕТА ТИМНЕВА-РОХОВА -
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК В
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-БУРГАС**

Per. № Към 61-00-140-[2]/21.07.2026

**ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-БУРГАС**



ОТНОСНО: Отговор на питане с вх. № 06С 08-00-18350/14.05.2026 г., касаещо мониторинга, статистическата отчетност и изследването на демографската ефективност на Правилника за еднократно финансово стимулиране на родители за насърчаване на раждаемостта и подпомагане на отглеждането на деца на територията на Община Бургас.

**УВАЖАЕМИ Г-Н ХАДЖИЯНЕВ,
УВАЖАЕМА Г-ЖО РОХОВА,**

Във връзка с Ваше писмо с вх. № 61-00-140/15.05.2026 г. по повод Питане с вх. № 06С 08-00-18350/14.05.2026 г. чрез Общински съвет - Бургас от г-жа Мариета Тимнева – Рохова – общински съветник, Ви уведомяваме следното:

Разбирането на ръководството на Община Бургас е, че всяка публична политика, особено когато е свързана с разходването на значителен ресурс от бюджета на местната общност, изисква непрекъснат мониторинг, прозрачна отчетност и оценка на своето реално въздействие. Политиката, заложена в Правилника, приет в началото на 2021 година и прецизиран през 2024 година с решения по Протоколи № 6 и № 10, почива на концепцията за насърчаване на отговорното родителство чрез въвеждане на ясни критерии за образователен ценз, дългосрочна уседналост и финансова коректност към общината. Този подход цели да гарантира, че финансовият ресурс служи не само за социално подпомагане, но и като стимул за социална интеграция и активно гражданско поведение.

По първите четири поставени въпроса информацията е публично достъпна, както следва:

По т. 1: <https://www.nsi.bg/statistical-data/202>

По т. 2: <https://2019-2023.burgascouncil.org/komisia/314> и
<https://www.burgascouncil.org/node/154>

По т. 3: <https://2019-2023.burgascouncil.org/komisia/314> и
<https://www.burgascouncil.org/node/154>

По т. 4: <https://www.burgas.bg/bg/byudzhet>

Тези данни обаче не доказват сами по себе си „демографски ефект“ в научния и управленски смисъл на понятието. Те показват обхвата на прилагане на мярката, административната ѝ пропускливост и финансовото ѝ изпълнение, но не могат автоматично да установят причинно-следствена връзка между размера на еднократния стимул и решението на едно семейство да има дете.

Именно тук е същественият проблем в логиката на поставените въпроси. Те третираят изключително сложен демографски, социален и личен процес като

ОБЩИНА БУРГАС

8000 Бургас, ул. "Александровска" № 26
телефон: 056/840915-19; факс: 056/841314
електронна поща: obshtina@burgas.bg
www.burgas.bg



BURGAS MUNICIPALITY

26, Aleksandrovska Street, 8000 Burgas, Bulgaria
Phone: +35956/840915-19; Fax: +35956/841314
e-mail: obshtina@burgas.bg
www.burgas.bg

счетоводна операция, при която броят на родените деца следва механично да се съпостави с броя на изплатените помощи. Подобен подход е крайно недостатъчен за разбиране на реалните демографски процеси. Решението за раждане на дете не е административна реакция на общински правилник. То е резултат от съчетание на множество фактори – семейна стабилност, доходи, жилищна сигурност, достъп до детски ясли и градини, качество на образованието, възможности за професионална реализация, здравна среда, доверие в града и усещане за бъдеще. Да се внушава, дори косвено, че едно семейство би планирало раждането на дете основно или единствено защото ще получи еднократен финансов стимул, е методологически несъстоятелно и дълбоко унижително спрямо самите семейства.

Община Бургас не приема разбирането, че родителството може да бъде сведено до еднократна финансова трансакция. Финансовият стимул не генерира раждаемост, а подкрепя вече взето отговорно житейско решение и е жест на грижа за семействата, които избират да отглеждат децата си в Бургас, да останат част от местната общност, да спазват определени изисквания за уседналост, образователен статус, социална и финансова отговорност. В този смисъл Правилникът е инструмент за подкрепа, а не елементарен механизъм за „производство“ на раждаемост.

С оглед на горното е видно, че питането изхожда от непълно разбиране на заложените в Правилника политики, поради което предлагам на Вашето внимание следните разяснения:

По въпроси 1, 2 и 3 (Относно динамиката на раждаемостта, подадените и одобрените заявления, и структурата на отказите):

Разликата между броя на подадените заявления и броя на реално одобрените бенефициенти формира показателя за степен на филтрация. Административният анализ показва, че основните основания за постановяване на отказ се коренят стриктно в неспазването на заложените в Правилника императивни изисквания: липса на изискуемия период на уседналост в общината, наличие на непогасени финансови задължения към местната хазна, прекъснати здравноосигурителни права, както и несъответствие с изискването за придобито минимум средно образование. Тези откази категорично доказват, че заложените контролни механизми функционират безотказно съгласно волята на Общинския съвет и успешно предотвратяват евентуални опити за недобросъвестно усвояване на средства.

По въпроси 4 и 5 (Относно финансовия интензитет и коефициента на социален обхват):

Размерът на общата изплатена сума стриктно следва гласуваните от Общинския съвет годишни бюджети. Разпределението на средствата по поредност на детето показва фокуса на администрацията върху подкрепата за създаване на многодетни семейства, като интензитетът на подпомагане нараства за второ и трето дете. Коефициентът на обхват – съотношението между всички родени деца на наша територия и тези, чиито семейства реално са преминали успешно през процедурата за стимулиране – се разглежда от администрацията като ключов барометър за демографския профил на града. Този показател ни дава точна представа какъв процент от младите семейства в Бургас отговарят на стандартите

ОБЩИНА БУРГАС

8000 Бургас, ул. "Александровска" № 26
телефон: 056/840915-19; факс: 056/841314
електронна поща: obshtina@burgas.bg
www.burgas.bg



BURGAS MUNICIPALITY

26, Aleksandrovska Street, 8000 Burgas, Bulgaria
Phone: +35956/840915-19; Fax: +35956/841314
e-mail: obshtina@burgas.bg
www.burgas.bg

за образованост, трудова ангажираност и данъчна лоялност, които Правилникът се стреми да поощри.

По въпрос 6 (Относно поведенческата реакция спрямо нормативните изменения):

Измененията на Правилника, приети от Общинския съвет в началото и средата на 2024 г., бяха насочени основно към оптимизиране на административните процедури и синхронизиране на местната нормативна уредба с изискванията на Закона за електронното управление. Наблюдаваната динамика в ритъма на подаване на заявления непосредствено след влизането в сила на тези изменения отразява технологичното улесняване на гражданите при контакта им с общинските структури и Центровете за административни услуги. Предвид спецификата на биологичните процеси, промените в правилата генерират първоначално организационна активност сред вече очакващите дете родители, докато реалният ефект върху решенията за създаване на потомство подлежи на отчитане в значително по-дългосрочен план.

По въпрос 7 (Относно институционалната оценка на въздействието и перспективите за развитие):

Общинската администрация отчита факта, че към настоящия момент предоставеният стимул функционира като изключително високоефективен инструмент за социално-икономическа подкрепа, който облекчава тежестта при отглеждането на детето в първоначалните, финансово най-натоварващи месеци след раждането. Изолирането обаче на този фактор като единствена първопричина за зачеването би било ирелевантно, тъй като демографските решения на семействата са поливалентни и зависят от макроикономическата стабилност, състоянието на пазара на труда и интензитета на миграционните процеси.

Считаме, че Правилникът безусловно е постигнал своята основна цел: да изгради мост на доверие между местната власт и младите, социално отговорни семейства в Община Бургас, да възнагради техния избор да свържат живота си с нашия град и да осигури допълнителен стимул за повишаване на образователния статус и спазването на данъчната дисциплина.

Администрацията осъществява постоянен мониторинг върху изпълнението на програмата. При установяване на необходимост от допълнително прецизиране на критериите за достъп, с оглед постигане на още по-висока социална справедливост и демографска ефективност, в Общинския съвет своевременно ще бъдат внесени обосновани предложения за нормативни промени. В същото време, както посочих и в предишния си отговор на Ваше питане по същата тема, общинската администрация остава отворена към конструктивни предложения за усъвършенстване на нормативната уредба в интерес на гражданите.

С уважение,

Михаил Ненов – заместник-кмет по „Образование, здравеопазване, социални дейности и младежки политики“

Община Бургас