

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БУРГАС

Регистрационен индекс и дата

08-00-18019/05.02.26г.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



АДФИ

ОБЩИНА БУРГАС

п. код 8000

Регистрационен индекс и дата

32-00-117/

05-02-2026



№ ДИД6-БС-61-[6]

05.02.2026

ДО

Г-Н МИХАИЛ ХАДЖИЯНЕВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ

НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - БУРГАС

БУЛ. „АЛЕКСАНДРОВСКА“ № 26, ЕТ. 1

ГР. БУРГАС 8000

За подписване
05.02.2026

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ХАДЖИЯНЕВ,

На основание чл. 20, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция (ЗДФИ), чл. 31 и чл. 36 от Правилника за прилагане на ЗДФИ, приложено Ви изпращам копие от доклад № ДИД6-БС-61/14.01.2026 г. и заключението към него, съставени при извършена финансова инспекция на Обединено училище „Васил Левски“, гр. Бургас.

Приложение: Съгласно текста.

Л Петкова
Директор на АДФИ
05.02.2026



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



Д О К Л А Д



№ ДИД6-БС-61-[1]

14.01.2026

**ЗА ИЗВЪРШЕНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ
НА ОБЕДИНЕНО УЧИЛИЩЕ „ВАСИЛ ЛЕВСКИ“,
ОБЛАСТ БУРГАС, ГР. БУРГАС,
КВ. „ГОРНО ЕЗЕРОВО“, УЛ. „ДРУЖБА“ № 46**

Д. Петров
Главен финансов инспектор
14.01.2026

Ниво на класификация:
[TLP-AMBER]

1040 София, ул. „Лере“ №2
Тел.: +359 2 9859 51 01
E-mail: adfi@adfi.minfin.bg
Web: www.adfi.minfin.bg

Съдържание

I. ВЪВЕДЕНИЕ	3
II. КОНСТАТАЦИИ	4
1. Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с проведена процедура по ЗОП за доставка, с предмет „Доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на оборудване за изграждане на STEM център в ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас“, УИН в РОП 02931-2024-0002, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 4, чл. 111, ал. 4 и ал. 11, чл. 4, ал. 1, чл. 49, ал. 1, чл. 47а, ал. 1, чл. 46, ал. 1, чл. 44, ал. 3, т. 1 и чл. 59, ал. 2 от ЗОП относно законосъобразността на предмета на поръчката, включеното в предмета на обществената поръчка разнородно оборудване и неразделянето ѝ на обособени позиции, по отношение на гаранцията за изпълнение и минималните задължителни екологични изисквания, по отношение на въведените от възложителя изисквания, условия и критерии за подбор и публикуване на изискуемата информация по повод подготовката за възлагане на обществената поръчка.	4

I. ВЪВЕДЕНИЕ

В изпълнение на Заповед № ФК-10-1462/02.12.2025 г. и Заповед № ФК-10-6/05.01.2026 г. на директора на Агенцията за държавна финансова инспекция, ДИ.....

Петров – главен финансов инспектор от отдел Шести, дирекция „Инспекционна дейност” към Агенцията за държавна финансова инспекция, извърших финансовата инспекция на Обединено училище (ОБУ) „Васил Левски“, гр. Бургас, област Бургас.

Финансовата инспекция е възложена на основание чл. 10, ал. 1, т. 3 и чл. 5, ал. 1, т. 4 от Закона за държавната финансова инспекция, във връзка с чл. 3, ал. 1 от Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги и писмо вх. № 04-19-634/18.11.2025 г. на министъра на финансите.

ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, е юридическо лице, второстепенен разпоредител с бюджет към Община Бургас, с ЕИК: 000042842 и адрес: гр. Бургас, общ. Бургас, кв. „Горно езеро“.

ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, попада в обхвата на държавната финансова инспекция като бюджетна организация по смисъла на чл. 4, т. 1 от Закона за държавната финансова инспекция.

ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, е институция в системата на предучилищното и училищното образование, вписано в Регистъра на институциите в системата на предучилищното и училищното образование на Министерството на образованието, като със Заповед № РД 14-20/21.05.2020 г. на министъра на МОН, училището е преобразувано в Обединено училище, считано от 01.09.2020 г. с вид на институцията – общинско училище, съгласно чл. 35-36 от Закона за предучилищното и училищно образование (ЗПУО), и е действаща институция в системата на предучилищното и училищното образование.

Съгласно чл. 257, ал. 1 и 2 от ЗПУО, орган за управление и контрол на държавните и общинските институции в системата на предучилищното и училищното образование е директорът, който управлява и представлява съответната институция.

ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, е създадено с конкретната цел да задоволява нужди от общ интерес, които нямат промишлен или търговски характер, и през проверявания период се финансира с повече от 50 на сто от държавния и общинския бюджети (справка изх. № 332-2/05.12.2025 г.). Тези две условия в кумулативност определят ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, като публичноправна организация по смисъла на § 2, т. 43 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за обществените поръчки (ЗОП), а директора на училището, като представляващ публичноправна организация – за публичен възложител на обществени поръчки по чл. 5, ал. 2, т. 14 от ЗОП.

Видно от справка, изх. № 332-3/05.12.2025 г. за отговорните длъжностни лица за проверявания период и към момента на извършване на финансовата инспекция, ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, се представлява от С..... Серпуховитина – директор.

ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, има регистрация, като възложител в Агенцията за обществени поръчки (АОП), с уникален идентификационен № 03178 по партида на възложителя в Регистъра на обществените поръчки (РОП).

Видно от представено писмо с изх. № 332 от 05.12.2025 г., за инспектирания период, директорът на ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, не е определил друго длъжностно лице, на което да е делегирал правомощия да организира и/или да възлага обществени поръчки, предвид чл. 7, ал. 1 от ЗОП.

Предметният обхват на финансовата инспекция е със следната задача:

„Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с проведена процедура за възлагане на поръчка чрез

публично състезание с предмет: „Доставка, монтаж и гаранционно обслужване на технологично оборудване за Изграждане на училищна STEM среда в ОБУ „Васил Левски“ – гр. Бургас, кв. Горно езеро, по процедура за предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“, УИН в РОП 03178-2025-0001, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 4 от ЗОП, във връзка с чл. 111, ал. 10 и ал. 11, чл. 4, ал. 1, чл. 49, ал. 1, чл. 47а, ал. 1, чл. 46, ал. 1 и чл. 44, ал. 3, т. 1 от ЗОП по отношение на обезпечаването на гаранционното обслужване, предмета на обществената поръчка и разделянето му на обособени позиции, техническата спецификация, минималните задължителни екологични изисквания, мотивите за неразделяне на обществената поръчка на обособени позиции и оповестяването на информация във връзка с подготовката на процедурата.“

Проверката се извърши за 20 работни дни, като започна на 04.12.2025 г. и приключи на 14.01.2026 година.

Направените констатации обхващат задачата, поставена в заповедта за възлагане и отразяват обективно установените факти и обстоятелства.

II. КОНСТАТАЦИИ

1. Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с проведена процедура за възлагане на поръчка чрез публично състезание с предмет: „Доставка, монтаж и гаранционно обслужване на технологично оборудване за Изграждане на училищна STEM среда в ОБУ „Васил Левски“ – гр. Бургас, кв. Горно езеро, по процедура за предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“, УИН в РОП 03178-2025-0001, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 4 от ЗОП, във връзка с чл. 111, ал. 10 и ал. 11, чл. 4, ал. 1, чл. 49, ал. 1, чл. 47а, ал. 1, чл. 46, ал. 1 и чл. 44, ал. 3, т. 1 от ЗОП по отношение на обезпечаването на гаранционното обслужване, предмета на обществената поръчка и разделянето му на обособени позиции, техническата спецификация, минималните задължителни екологични изисквания, мотивите за неразделяне на обществената поръчка на обособени позиции и оповестяването на информация във връзка с подготовката на процедурата.

С Решение № F649564/17.02.2025 г. на директора на ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, е открита процедура за възлагане на обществена поръчка за доставки на основание чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП, с предмет: „Доставка, монтаж и гаранционно обслужване на технологично оборудване за Изграждане на училищна STEM среда в ОБУ „Васил Левски“ - гр. Бургас, кв. Горно езеро, по процедура за предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“, с УИН в РОП 03178-2025-0001. Предназначението на оборудването е за изграждане на STEM Център в ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, по процедура BG-RRP-1.015 – „Училищна STEM среда“ и във връзка с реализацията на цитирания проект. Целта на поръчката е да бъде избран изпълнител, който да извърши доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на оборудване за изграждането на „STEM Център“ в сградата на Училището. Този център включва доставка на оборудване за кабинети в направление „Природни науки“ и направление „Високотехнологични оборудвани и свързани класни стаи“. Подробно описание на изискванията на Възложителя към оборудването и начина на изпълнение е даден в документацията на поръчката и Техническата спецификация, неразделна част от нея.

Финансирането на обществената поръчка е по процедура за предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“, за

изпълнение на инвестиция с рег. №BG-RRP-1.015-0911 и договор с регистрационен номер BG-RRP-1.015-0911-C01.

Прогнозната стойност на поръчката е 133 049,85 лв. без ДДС. С Решението е одобрено обявлението за оповестяване откриването на процедурата и документацията, съобразно изискванията на чл. 22, ал. 2 от ЗОП. Реквизитите на решението за обществената поръчка съответстват на чл. 22, ал. 5 от ЗОП. Решението за откриване на процедурата и обявлението са изпратени и публикувани в РОП на 17.02.2025 г.

Обществената поръчка се възлага въз основа на икономически най-изгодната оферта, при избран критерий „най-ниска цена“ по смисъла на чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП.

Възложителят е предоставил неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп до документацията чрез платформата по чл. 39а, ал. 1 от ЗОП, при спазване изискването на чл. 32, ал. 1, т. 2 от ЗОП.

На 17.02.2025 г., в ЦАИС ЕОП, е обособена електронна преписка на поръчката (№ 03178-2025-0001), в която се публикуват документи по реда на чл. 36а, ал. 2 от ЗОП.

В резултат на проведената процедура за възлагане на обществена поръчка, възложителят е сключил договор № 1974/17.03.2025 г. с „Комплекс 2000“ ООД, на стойност 132 241,85 лв. без ДДС (158 690,22 лв. с ДДС).

➤ **Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки по отношение на гаранцията за изпълнение на договор за обществена поръчка.**

Видно от обявлението за обществената поръчка с предмет: „Доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на оборудване за изграждане на STEM център в ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас“, с УИН № 03178-2025-0001, възложителят е определил гаранция за обезпечаване изпълнението на договор за обществена поръчка в размер на 1 % от стойността на договора без ДДС, в съответствие с чл. 111, ал. 2 от ЗОП.

Видно от техническата спецификация за обществената поръчка предметът на договора включва освен доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация, и гаранционно обслужване и поддръжка на доставеното оборудване, уредено в чл. 7, в Раздел „VI. Гаранционен срок. Гаранционна поддръжка“.

Законодателят е поставил изискване в чл. 111, ал. 10 и ал. 11 от ЗОП условията и сроковете за задържане или освобождаване на гаранцията за изпълнение да се уреждат в договора за обществена поръчка, както и когато договорът за обществена поръчка се изпълнява на етапи, възложителят включва в проекта на договор клауза за частично освобождаване на гаранциите, съответно на изпълнената част от предмета на обществената поръчка. Възложителят не е посочил в проекта на договора какъв е начина за освобождаване и задържане на гаранцията за изпълнение и каква част от нея е предназначена за обезпечаване на гаранционното поддържане, в неспазване разпоредбата на чл. 111, ал. 10 и ал. 11 от ЗОП, което не представлява административно нарушение по смисъла на чл. 6 от ЗАНН.

➤ **Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки по отношение законосъобразността на предмета на поръчката, включеното в предмета на обществената поръчка разнородно оборудване и неразделянето ѝ на обособени позиции:**

Предметът на настоящата поръчка е доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на оборудване за изграждане на STEM център в ОБУ „Васил Левски“.

Видно от Техническата спецификация на поръчката, дейностите предвидени в обхвата ѝ са доставка, монтаж и гаранционно обслужване на технологично оборудване.

Видно от горното обществената поръчка е смесена, като включва доставки и услуги. Предметът на разглежданата обществената поръчка е определен от възложителя като доставка на стоки по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 2 от ЗОП.

Съгласно чл. 4, ал. 1 от ЗОП, при възлагане на обществени поръчки се използват кодовете на номенклатурите в Общия терминологичен речник, приет с Регламент (ЕО) N2 2195/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 05.11.2002 г. относно Общия терминологичен речник, свързан с обществените поръчки (CPV), като същият е публикуван на интернет страницата на АОП.

В Обявлението за обществената поръчка (№ F649573) е посочен CPV код от общия терминологичен речник на доставките 30213000 „Персонални компютри“.

Съгласно §2, т. 30 от ДР на ЗОП, „Общ терминологичен речник“ (CPV), е йерархично структурирана номенклатура за класификация, разделена на раздели, групи, класове, категории и подкатегории, и приложима към обществените поръчки, с цел да бъдат уеднаквени различните препратки, използвани от възложителите за описание на предмета на провежданите от тях процедури за възлагане на обществени поръчки.

Възложителите са длъжни да използват тези кодове или съответствие, и тяхната цел е свързана с дейностите, описани в предмета на поръчката, която да улесни кръга от заинтересованите страни, както при възлагането ѝ, така и при изпълнението.

Упоменатият в обявлението основен CPV код за процедурата 30213000 - Персонални компютри не кореспондира със CPV кодовете на някои от търсените артикули сред които са: Цифров микроскоп и др. са със CPV код 38510000-3 Микроскопи; Всички видове Химикали и реактиви са със CPV код - 24900000-3 Фини и различни видове химически продукти; Комплект електричество, Училищна оранжерия и др. са със CPV код 39162100-6 дидактическо оборудване.

Съгласно чл. 3, т. 1 от ППЗОП, когато в документ, свързан с възлагането на обществената поръчка, се установи различие между описанието на предмета на обществената поръчка и посочения в обявлението код съгласно Общия терминологичен речник (CPV), за верни се приемат данните от описанието на предмета на поръчката.

Съгласно чл. 49, ал. 1 от ЗОП, техническите спецификации трябва да осигуряват равен достъп на кандидатите или участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и да не създават необосновани пречки пред възлагането на обществената поръчка в условията на конкуренция, съответно е необходимо да са въведени такива специфични условия в техническите спецификации, които да водят до ограничение на конкуренцията. В § 2, т. 54 от ЗОП е дадено легално определение на понятието „технически спецификации“. При обществените поръчки за доставки, както е в конкретния случай, те са спецификация във вид на документ, в който се определят изискваните характеристики на продукта, като равнище на качество, работни характеристики, приложение на продукта, безопасност или размери, включително съотносими към продукта изисквания по отношение на наименованието, под което се продава, терминология, символи, изпитване и методи на изпитване, опаковане, маркиране и етикетирание, инструкции за употреба, производствени процеси и методи на всеки етап от жизнения цикъл на доставката или услугата и процедури за оценяване на съответствието.

За да е налице нарушение на чл. 49, ал. 1 от ЗОП е необходимо възложителят в техническата спецификация да е заложил такива условия, които да водят до необосновани пречки пред съответните участници, като чрез въведените изисквания да не се осигурява равен достъп на кандидатите до процедурата по възлагане, т. е. да са въведени такива специфични условия в техническите спецификации, които да водят до ограничение на конкуренцията. Видно от цитираната разпоредба, същата се отнася до техническите

спецификации във вид на документ, в който се определят изискваните характеристики към продукта или услугата, а не касае предмета на обществената поръчка с оглед възможността му за разделяне на обособени позиции.

В настоящата обществена поръчка, съдържанието на техническата спецификация, по отношение посочването на видовете артикули и услуги не ограничава равния достъп на участниците до поръчката. Същите са съобразени с предмета, а именно доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на технологично оборудване за изграждане STEM център в учебното заведение.

В случая установените факти, не водят до извод за наличие на нарушение на чл. 49, ал. 1 от ЗОП, а до необосновано ограничаване на конкуренцията, поради въведеното изискване от възложителя за доставка на различни категории стоки, без обществената поръчка да се раздели на отделни обособени позиции.

Съгласно чл. 46, ал. 1 от ЗОП, при подготовката за възлагане на обществена поръчка възложителят преценява възможността за разделянето ѝ на обособени позиции. Когато реши, че не е целесъобразно разделянето на обществената поръчка на обособени позиции, в решението за откриване на процедурата възложителят посочва причините за това.

Следва да се има предвид факта, че възложителят разполага с оперативната самостоятелност и може да прецени възможността за разделяне на поръчката на обособени позиции.

В решението за откриване на процедурата Възложителят е изложил мотивите си за неразделяне на предмета на обществената поръчка на обособени позиции, както следва: *„Настоящата поръчка не е разделена на обособени позиции. В съответствие с чл. 46, ал. 1 от ЗОП, Възложителят не разделя обществената поръчка на обособени позиции, тъй като дейностите, включени в обхвата на поръчката са взаимно свързани по между си. Организацията на работния процес, технологичната последователност и качествено изпълнение на поръчката обуславят необходимостта, дейностите да се извършват от един изпълнител. Разделянето на обществената поръчка на обособени позиции в настоящия случай е нецелесъобразно и би причинило значително забавяне и затруднения за Възложителя при изпълнение на поръчката, породени от работата на отделни екипи, както и затруднения при евентуално търсене на отговорност.*

Във връзка с това, Възложителят е преценил, че с оглед ефективна организация на изпълнението и постигане на качествени резултати, разделянето на обществената поръчка на обособени позиции е нецелесъобразно. Неразделянето на обществена поръчка на позиции не би довело до необосновано предимство или необосновано да ограничи участието на стопанските субекти в настоящата обществена поръчка. Всяко едно заинтересовано лице може свободно да участва и да представи своята оферта, като това няма да наруши един от основните принципи, залегнали в ЗОП, а именно „свободна конкуренция.“

Изложените от възложителя в решението мотиви не обуславят законосъобразност за възлагане на обществената поръчка без обособяване на отделни позиции. Доставката на оборудване в предмета на поръчката не са обективно неделими, с оглед на което не е налице обективна невъзможност за разделянето им в обособени позиции. Въз основа на гореустановеното може да се обоснове извода, че изложените в "мотиви" не индикират спазване разпоредбата на чл. 46, ал. 1 от ЗОП, тъй като възложителят не е посочил никакви конкретни и основателни причини, поради които е нецелесъобразно разделянето на поръчката на обособени позиции. Посоченият от него мотив не обуславя невъзможността за разделянето на поръчката на обособени позиции или реални причини по смисъла на изречение второ на чл. 46, ал. 1 ЗОП. Изискването на закона за мотивиране е императивно заложено в правната норма, като изискването на закона е не да се посочат произволни

причини, а тези причина да са адекватни към предмета на поръчката. Мотивите на възложителя за неразделянето на обществената поръчка на обособени позиции следва да са съответстващи на легалното дефиниране, при съобразяване на конкретния предмет и обем на обществената поръчка.

В случая изложените от възложителя мотиви не обуславят законосъобразност за възлагане на обществената поръчка без обособяване на отделни позиции и не кореспондират на действителната фактология, описана в предмета на поръчката.

Предметът на поръчката включва не само доставка на компютърно оборудване, но и образователно оборудване, микроскопи, химически реактиви и лабораторни съдове. Видно от Техническата спецификация и доставките, включени в предмета на обществената поръчка, между различните групи артикули няма функционална зависимост и позволяват делимост, тъй като имат самостоятелна значимост.

От описанието на предмета на поръчката за различните групи артикули е видно, че същите са функционално отделени обекти на доставка, изпълняват самостоятелни икономически и технически функции и са систематично свързани, следователно отговарят на изискването за „обособена позиция“ по смисъла на §2, т. 29 от ДР на ЗОП.

Съгласно §2, т. 28 от Допълнителните разпоредби на ЗОП, „Обективно неделими части“ са части от предмета на обществената поръчка, които поради своето естество не могат да бъдат възложени на повече от един изпълнител.

В настоящия случай, общоизвестно е, че оперират множество икономически оператори, в т. ч. и значителен брой малки и средни, с основен предмет на дейност доставки на компютърно оборудване, софтуер и принадлежности, които са годни да изпълнят част от предмета на поръчката съгласно своите технически възможности и капацитет – доставка само на компютърна техника и софтуер, но нямат възможност да сторят това за целия предмет на поръчката, а именно доставка и на образователно оборудване, микроскопи, химически реактиви и лабораторни съдове, и обратно.

Неразделянето на предмета на поръчката на отделни обособени позиции ограничава достъпа на потенциалните участници, като пречатства достъпа на икономическите оператори, които извършват доставки само на някои от групите стоки, предвидени в предмета на поръчката.

Съгласно чл. 2, ал. 2 от ЗОП, при възлагането на обществени поръчки възложителите нямат право да ограничават конкуренцията чрез включване на условия или изисквания, които дават необосновано предимство или необосновано ограничават участието на стопански субекти в обществените поръчки и които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на обществената поръчка.

В обхвата на разглежданата процедура по възлагане на обществена поръчка по ЗОП – „публично състезание“ за доставки, са включени различни по вид и естество групи артикули (компютърно оборудване и софтуер, оборудване за обучение, микроскопи, химически реактиви и лабораторни съдове), които не са взаимосвързани и взаимозависими, и не са времево и технологично неделими.

Окрупняването на предмета на обществената поръчка (оборудване за изграждане на STEM център), оказва възпиращо действие по отношение на участието на потенциални заинтересовани лица в процедурата, които биха могли да доставят само един вид оборудване.

Предвид гореизложеното, възложителят е открил процедура по възлагане на обществена поръчка, в предмета на която са включени различни по същност групи доставки, представляващи интерес за различни категории икономически оператори, като по този начин необосновано се ограничава възможността за участие на стопански субекти в обществената поръчка, които биха могли да изпълнят отделните групи доставки поотделно.

С деянието е нарушена разпоредбата на чл. 2, ал. 2, във връзка с чл. 46, ал. 1 от ЗОП (ДВ, бр. 13 от 16.02.2016г., в сила от 15.04.2016 г. доп. ДВ. бр. 34 от 03.05.2016 г.).

За установеното нарушение, на С Серпуховитина – директор на ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, се състави и връчи Акт за установяване на административно нарушение № 11-01-9/09.01.2026 г.

➤ **Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки по отношение на минималните задължителни екологични изисквания на обществената поръчка:**

Съгласно чл. 47а, ал. 1 от ЗОП (Нов - ДВ, бр. 88 от 2023 г., в сила от 01.01.2024 г.), при възлагане на обществени поръчки от публични възложители на стойност по чл. 20, ал. 1 и 2 от ЗОП, документацията съдържа екологични изисквания към продуктите, които се доставят или се използват за предоставяните услуги.

Съгласно чл. 47а, ал. 2 от ЗОП, Възложителите прилагат изискванията по ал. 1, чрез посочване в техническите спецификации на обществената поръчка, или като показатели при критерий за възлагане по чл. 70, ал. 2, т. 2 или 3.

Съгласно чл. 47а, ал. 3 от ЗОП, продуктите, минималните задължителни екологични изисквания и начинът за тяхното доказване се определят с наредба, издадена от министъра на околната среда и водите съвместно с министъра на финансите и министъра на икономиката и индустрията.

С Наредба № Н-1 от 23 юли 2024 г. за екологичните изисквания към определени продукти, предмет на обществени поръчки (Наредба № Н-1/23.07.2024 г. - обн. в ДВ. бр. 64 от 30 юли 2024 г., в сила от 14.08.2024 г.), издадена от министъра на околната среда и водите, министъра на финансите и министъра на икономиката и индустрията, се урежда прилагането на чл. 47а от ЗОП, като са определени продуктовият обхват, минималните задължителни екологични изисквания към продуктите, предмет на обществени поръчки, които се доставят или се използват за предоставяните услуги, както и начинът на доказване на тези изисквания. Екологичните изисквания се отнасят за четири продуктов групи – „Копирна и графична хартия“, „Почистващи препарати и принадлежности“, „Компютри и монитори“ и „Храни, кетъринг услуги и автомати за продажба на храни и напитки“.

Съгласно § 4 от Предходни и заключителни разпоредби от Наредба № Н-1/23.07.2024 г., същата се прилага за процедури за възлагане на обществени поръчки, открити след датата на влизането ѝ в сила (14.08.2024 г.).

Проверяваната процедура е за „доставки“ с прогнозна стойност, попадаща с стойностните прагове по чл. 20, ал. 2, т. 2 от ЗОП, и с предмет включващ артикули, влизащи в продуктова група „Компютри и монитори“ от Приложение № 2 към чл. 6 от Наредба № Н-1/23.07.2024 г.

Настоящата обществена поръчка попада в приложното поле на чл. 47а от ЗОП, тъй като е открита на 17.02.2025 г., с Решение № F649564 на директора на ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, т. е. след датата и влизане в сила на Наредба № Н-1/23.07.2024 г., в сила от 14.08.2024 г.

В техническата спецификация относно търсените артикули, попадащи в продуктова група „Компютри и монитори“ не са заложили в техническите спецификации минималните задължителни екологични изисквания, посочени в Приложение № 1 към чл. 4 от Наредба № Н-1 от 23 юли 2024 г. Такива не са поставени и като показатели при критерий за възлагане по чл. 70, ал. 2, т. 2 или 3 от ЗОП, доколкото в случая е поставен критерий за възлагане по чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП „най-ниска цена“.

С деянието е нарушена разпоредбата на чл. 47а, ал. 1 от ЗОП (нов - ДВ, бр. 88 от 2023 г., в сила от 01.01.2024 г.).

За установеното нарушение, на С Серпуховитина – директор на ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, се състави и връчи Акт за установяване на административно нарушение № 11-01-10/09.01.2026 г.

➤ **Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки по отношение на публикуване на изискуемата информация по повод подготовката за възлагане на обществената поръчка:**

В чл. 21, ал. 2 от ЗОП (Изм. - ДВ, бр. 86 от 2018 г., в сила от 01.03.2019 г., изм. - ДВ, бр. 102 от 2019 г., в сила от 01.01.2020 г.) е предвидена възможност за Възложителя да изчисли прогнозната стойност на обществената поръчка в резултат на проведени пазарни проучвания или консултации.

Съгласно чл. 44, ал. 1 от ЗОП (Обн. ДВ. бр.13 от 16 Февруари 2016 г.), при подготовката за възлагане на обществена поръчка възложителят може да проведе пазарни консултации, като потърси съвети от независими експерти или органи, или от участници на пазара.

Съгласно чл. 44, ал. 3 от ЗОП (Обн. ДВ. бр.13 от 16 Февруари 2016 г.), Възложителят предприема действия, които да гарантират, че лицата, участвали в пазарните консултации и/или в подготовката на процедурата, нямат предимство пред останалите кандидати или участници. Тези действия включват най-малко следното:

1. публикуване на профила на купувача на цялата информация, разменена по повод подготовката за възлагане на обществена поръчка, включително получения от възложителя резултат, а ако това е невъзможно - посочване чрез профила на купувача на мястото, от което тази информация може да бъде получена;

2. определяне на подходящ срок за получаването на оферти, включително като се прецени дали съкращаването на срокове не води до нарушаване на принципа за равнопоставеност.

На 12.09.2024 г., между Изпълнителна агенция „Програма за образование“, изпълняваща функциите на Структурата за наблюдение и докладване за инвестиция 1 „Центрове за НТИМ и иновации в образованието“ по Компонент 1 „Образование и умения“ на Плана за възстановяване и устойчивост, и ОБУ „Васил Левски“ – гр. Бургас (като краен получател), е подписан договор № BG-RRP-1.015-1359-C01 за финансиране на инвестиция по НПБУ, по Процедура за предоставяне на средства по механизма за възстановяване и устойчивост BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“. Неразделна част от договор № BG-RRP-1.015-1359-C01 е одобрено предложение за изпълнение на инвестицията – Концепция за изграждане на училищна STEM среда, с посочени конкретни оборудване и софтуер, необходим за функциониране на оборудването, с количество и характеристики, както и избраните направления – „Природни науки“ и „Високотехнологични оборудвани и свързани класни стаи“.

При извършената проверка, както и от документите, предоставени по време на финансовата инспекция, се установи, че във връзка с подготовката за кандидатстване по проект „Изграждане на училищна STEM среда в ОБУ „Васил Левски“ – гр. Бургас, и за определяне на финансовите параметри на инвестицията по проекта, в училището е получена оферта, както следва:

- Оферта № 01005356/10.07.2023 г. на „Комплекс 2000“ ООД, съдържаща данни за количество, единична цена и обща цена, с обща стойност на предложението 135 049,85 лв.

без ДДС (без подпис и печат) и със срок на валидност на офертата – 90 работни дни от дата на издаване;

С писмо вх. № 433 от 11.12.2025 г., по време на финансовата инспекция се изиска от възложителя да представи писмени сведения, счита ли, че прогнозната стойност на обществената поръчка за доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на оборудване за изграждане на STEM център в ОБУ „Васил Левски“ - гр. Бургас, в изпълнение на проект BG-RRP-1.015 – „Училищна STEM среда“, е изчислена в резултат на проведени „пазарни проучвания“, а не е в резултат на „пазарни консултации“, съгласно чл. 44, ал. 3, т. 1 от ЗОП, както и с каква цел е ползвана Оферта № 01005356/10.07.2023г. на „Комплекс 2000“ ООД, част от приложенията към договора за финансиране по НПВУ.

Съгласно представеното писмено сведение от възложителя с изх. № 340/15.12.2025 г., Оферта № 01005356/10.07.2023 г. на „Комплекс 2000“ ООД е използвана от предходен директор за изчисляване на прогнозната стойност, за която да се кандидатства за доставка, монтаж и въвеждане на в експлоатация на оборудване на STEM център в училището.

С писмо вх. № 399 от 04.12.2025 г., по време на финансовата инспекция се изиска от възложителя да представи документи относно определяне на метода за изчисляване на прогнозната стойност на обществената поръчка, документи за актуализиране на прогнозната стойност към датата на откриване на обществената поръчка, както и проведени ли са консултации и пазарни проучвания за определяне на прогнозната стойност на обществената поръчка.

В отговор, с писмо изх. № 332 от 05.12.2025 г., е приложен Доклад от извършено пазарно проучване за определяне на прогнозната стойност на обществената поръчка за доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на оборудване за изграждане на STEM център. Към доклада са представени и три броя оферти, а именно:

- Оферта № 01005356/20.01.2025 г. на „Комплекс 2000“ ООД, съдържаща данни за количество, единична цена и обща цена, с обща стойност на предложението 135 049,85 лв. без ДДС (без подпис и печат) и със срок на валидност на офертата – 90 работни дни от дата на издаване;

- 2 броя оферти от 15.01.2025 г. от „2 плюс България“ АД, за доставка на софтуер с обща стойност на предложението 16 550 лв. без ДДС, и оферта за доставка на оборудване, съдържаща данни за количество, единична цена и обща цена, с обща стойност на предложението 74 999,85 лв. без ДДС (без подпис и печат) и със срок на валидност на офертите – 3 месеца;

В резултат на проведените пазарни проучвания е направен извод, че цената определена за изпълнение предмета на поръчката е адекватна и актуална на средните пазарни такива, към датата на обявяване на обществената поръчка, и е в съответствие с финансовия ресурс на възложителя по Проект „Изграждане на училищна STEM среда в ОБУ „Васил Левски“. Прогнозните стойности съвпадат с тези на които е сключен договора за финансиране на проекта и не е необходима промяна в стойността.

Допусната е техническа грешка, като доклада е с дата 15.01.2025 г., а оферта на „Комплекс 2000“ ООД е от 20.01.2025 г., като възложителят с писмо изх. № 340 от 15.12.2025 г. е пояснил, че за реална дата на доклада да се счита 20.01.2025 г.

С писмо, изх. № 340 от 15.12.2025 г. възложителят е дал писмени обяснения, с които пояснява, че прогнозната стойност на поръчката е определен чрез пазарно проучване, чрез справки в интернет, разговори с доставчици и ценови оферти, както и че пазарни консултации по смисъла на чл. 44 от ЗОП не са провеждани.

Финансовият инспектор инспекция приема така представените писмени обяснения, поради факта, че в Практическото ръководство за прилагане на законодателството в областта

на обществените поръчки, публикувано на 22.03.2017 г. от Агенцията за обществени поръчки през 2017 г., публикуван на сайта на Института по публична администрация — в специализиран архив IPA Electronic Library, е направена разлика между понятията „Пазарни проучвания“ и „Пазарни консултации“. Уточнено е, че при „Пазарни проучвания“ се обхващат взаимосвързани дейности за осигуряване на необходимата информация за пазара и пазарните процеси; водещите компании и конкурентите на пазара; развитие и перспективи на съответната стока, дейност или процес. Осъществява се проучване на пазара от публично достъпни източници - интернет; каталози и/или брошури, дигитални с посочени цени; използване пазарните проучвания на други Възложители; справки за стойността на аналогични дейности по поръчки от Агенцията за обществени поръчки. При „Пазарни консултации“ се осъществява допитване до бизнеса, когато е необходима външна помощ и съвети от независими експерти или органи, или от участници на пазара. Отправя се покана до неопределен кръг лица, органи, организации и/или фирми (чрез публикуване в Профила на купувача, в раздел „Пазарни консултации“) за предоставяне на индикативни оферти за съответните стоки и/или дейности, като в поканата се определя срок за представянето им.

При проверката се установи, че подготовката за провеждане на обществената поръчка е започнала на 17.02.2025 г. със Заповед № 555 на директора на ОБУ „Васил Левски“ – гр. Бургас, който е разпоредил да се изготви документация и открие процедура „Доставка, монтаж и гаранционно обслужване на технологично оборудване за Изграждане на училищна STEM среда в ОБУ „Васил Левски“ - гр. Бургас, кв. Горно езерово, по процедура за предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“.

Към периода на изготвяне на оферта на „Комплекс 2000“ ООД от 10.07.2023 г., за възложителя не е било известно дали проектното му предложение ще бъде одобрено и дали ще му бъдат предоставени средства за изграждане на STEM център, съответно дали ще открие и проведе процедура за възлагане на обществена поръчка за това.

В конкретния случай, представените 2 бр. оферти от „Комплекс 2000“ ООД /оферта от 10.07.2023 г. и оферта от 20.01.2025 г. за актуализиране на пазарни цени към доклад за пазарно проучване/ за доставка на специализирано STEM оборудване са били необходими за определяне на финансовата рамка за участие в процедура за директно предоставяне на средства на конкретни крайни получатели № BG-RRP-1.015 – „Училищна STEM среда“, както и за участие в определяне на актуалната прогнозна стойност на обществената поръчка, и не представляват пазарни консултации по смисъла на чл. 44, ал. 1 от ЗОП, тъй като не са свързани с определянето на прогнозната стойност на обществената поръчка или на други условия по нейното възлагане.

От посоченото следва, че дружеството „Комплекс 2000“ ООД, определено в следствие за изпълнител на предвидените дейности за изграждане на STEM среда в ОБУ „Васил Левски“, не е участвало в подготовката на самата обществена поръчка, а в проучване, извършено при подготовката на проектното предложение на училището, т.е. още преди подписване на Договор № BG-RRP-1.015-1359-C01 от 12.09.2024 г. за финансиране на проекта.

Предвид горното, прогнозната стойност на обществената поръчка за доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на оборудване за изграждане на STEM център в ОБУ „Васил Левски“ - гр. Бургас, в изпълнение на проект BG-RRP-1.015 – „Училищна STEM среда“, е изчислена в резултат на проведени „пазарни проучвания“, а не в резултат на „пазарни консултации“, следователно не е налице неспазване на изискванията на чл. 44, ал. 3, т. 1 от ЗОП.

В обобщение на гореописаното, при проверката на проведената процедура с УИН: 03178-2025-0001 се установиха 2 бр. нарушения: на чл. 2, ал. 2, във връзка с чл. 46, ал. 1 от ЗОП и на чл. 47а, ал. 1 от ЗОП, за които се съставиха и връчиха 2 бр. АУАН на отговорното длъжностно лице.

Приложения от № 1 до № 20

Настоящият доклад е изготвен като електронен документ и е подписан от органите на АДФИ с електронен подпис, създаден с квалифицирано удостоверение за електронен подпис.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Доклад № ДИД6-БС-61-[1]/14.01.2026 година, съставен при извършената финансова инспекция на ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас, от Д. Петров – на длъжност главен финансов инспектор в отдел Шести към дирекция „Инспекционна дейност“ на Агенция за държавна финансова инспекция.

След връчването на доклада, в срока определен по реда на чл. 17, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция, не постъпи писмено становище по доклада от С

К. Серпуховитина – директор на ОБУ „Васил Левски“, гр. Бургас.

Констатациите остават непроменени, както са отразени в доклада.

Д. Петров
Главен финансов инспектор
02.02.2026