

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. БУРГАС



До
Василий ПМ!
23.09.2016.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ

ОТ

ИВО БАЕВ

*Председател на Временна комисия за изработване на проект на Етичен кодекс на
общинските съветници*

Относно: Приемане на Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет
– Бургас

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В дейността на Общинския съвет основен приоритет е защитата на обществения интерес и утвърждаването на доверието между гражданите и техните избрани представители. Общинските съветници, като представители на местната общност, носят висока степен на отговорност както за взетите решения, така и за начина, по който те се формират. В обществото се наблюдава засилено очакване за прозрачност, отчетност и почтеност от страна на органите на местното самоуправление.

С цел пълноценен отговор на тези очаквания, Общинският съвет следва да установи ясни правила за поведение, определящи стандартите за етично и отговорно изпълнение на мандата. Приемането на Етичен кодекс има за цел да регламентира принципи като почтеност, законност, безпристрастност, уважение и недопускане на конфликт на интереси. Кодексът ще служи като ориентир за съветниците при изпълнение на техните задължения и ще допринесе за повишаване качеството на управленските решения. С неговото прилагане се поставят ясни рамки за отговорно отношение към гражданите и институцията Общински съвет, като се насърчава култура на диалог, сътрудничество и взаимно уважение.

Необходимостта от приемането на Етичен кодекс на общинските съветници се обуславя от необходимостта ясно да се дефинират основните принципи на поведение, включително уважението към гражданите, предотвратяването на конфликти на интереси, отговорността при вземане на решения, както и задължението за работа с откритост и грижа за обществения интерес. Кодексът ще предоставя конкретни насоки за действие в ситуации, в които възникват морални или етични противоречия.

Приемането на Етичен кодекс придобива особена значимост и в контекста на последните изменения в Закона за местното самоуправление и местната администрация (ДВ, бр. 38 от 2025 г.), които акцентират върху ролята на етичните стандарти в дейността на общинските съвети. Въпреки че много общински съвети вече разполагаха с етични кодекси, до този момент тяхното приложение не беше правно регламентирано. С изменението и допълнението в чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА се предвижда възможността и се насърчава всеки общински съвет да приеме собствен етичен кодекс, съобразен със специфичните нужди и очаквания на местната общност.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 4 и чл. 36, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам на Общински съвет – Бургас да приеме следните

РЕШЕНИЯ:

I. Приема Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет – Бургас, както следва:

ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ОТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – БУРГАС

*/Приет с Решение на Общински съвет – Бургас по т. от Протокол
№...../.....*

ГЛАВА ПЪРВА ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Този кодекс урежда основни етични и морални норми и определя стандартите на поведение на общинските съветници от Общински съвет – Бургас.

Чл. 2. Етичният кодекс е задължителен за спазване от всички общински съветници при или по повод осъществяване на техните функции.

ГЛАВА ВТОРА ПРИНЦИПИ НА ПОВЕДЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТНИК

Чл. 3. При осъществяване на своите функции, общинският съветник действа в съответствие с Конституцията на Република България, правото на Европейския съюз, международните актове, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, както и в съответствие със законите на страната, като защитава интересите на гражданите на Община Бургас по съвест и вътрешно убеждение.

Чл. 4. При осъществяване на своите функции общинският съветник действа в интерес на обществото.

Чл. 5. (1) Общинският съветник поддържа връзки с избирателите си и ги информира за дейността си.

(2) При комуникацията с медиите общинският съветник е длъжен да разграничава личното си мнение от официалните позиции на Общинския съвет. Когато общинският съветник говори в лично качество, следва ясно да го заяви, а когато представя позиция на Съвета, е длъжен да се придържа точно към взетите решения.

(3) Общинският съветник следва да проверява фактите преди да ги сподели публично, както и да избягва разпространението на непотвърдена или подвеждаща информация по какъвто и да е начин.

Чл. 6. (1) Общинският съветник няма право да използва положението си за получаване на каквито и да е привилегии, освобождаване от задължения, лични придобивки, както и с цел избягване на последствия от неправомерни свои или чужди действия.

(2) Общинският съветник няма право да приема пари, подаръци, услуги и всичко, което може да се възприеме като опит за влияние върху решенията му.

Чл. 7. (1) При вземане на решения общинският съветник следва да се ръководи единствено от обществения интерес, съблюдавайки принципите на законност.

(2) Общинският съветник може да провежда срещи с граждани и представители на гражданското общество, чиято цел е достигане на максимална обективност в процеса на вземане на решения.

Чл. 8. (1) Общинският съветник е длъжен да заема мястото си в залата до определения начален час на заседанието.

(2) Общинският съветник е длъжен да се подготвя за пълноценно участие в заседанията, като следва предварително да се запознава с материалите и да използва конструктивен диалог в дебатите.

(3) Общинският съветник няма право да прекъсва изказващия се оратор, да взема думата, без да му е дадена от председаствашия заседанието. Общинският съветник при изказванията си и при обръщане към присъстващите в залата е длъжен да използва учтива форма.

(4) По време на заседания е забранено използването на технически или други средства, които могат да отвлекат вниманието на общинските съветници или да нарушат хода на заседанието освен тези, нужни за провеждане на разискванията и гласуванията.

(5) Общинският съветник няма право да отправя лични нападки, оскърбителни думи или заплахи, да разгласява данни, отнасящи се до личния живот и увреждащи доброто име на физически или юридически лица, да има непристойно поведение и да нарушава тишината и реда в залата.

(6) Общинският съветник в своите изказвания по време на открити заседания следва да спазва забраната за разкриване на лични данни по смисъла на чл. 4, т. 1 от Регламент (ЕС) 2016/679.

(7) В случай че предстои изказване, което съдържа лични данни, общинският съветник е длъжен първо да предупреди председаствашия заседанието, с цел предприемане на мерки за предотвратяване на нерегламентирано разкриване на лични данни.

(8) Мерките по предходната алинея могат да включват преустановяване на излъчването в реално време на заседанието, извеждане от залата на присъстващите на заседанието граждани, представители на медиите и гости, както и провеждане на заседание при закрити врата и/или други подходящи за целта мерки.

ГЛАВА ТРЕТА КОНТРОЛ

Чл. 9. (1) Контролът за спазване на нормите от настоящия Етичен кодекс се осъществява от Постоянната етична комисия към Общински съвет – Бургас, която се сезира при наличие на сигнал или се самосезира по инициатива на който и да е от членовете ѝ.

(2) След получаване на сигнал с данни за нарушения на правилата за етични норми от страна на общински съветник, председателят на Общинския съвет е длъжен веднага да уведоми председателя на Постоянната етична комисия на Общински съвет – Бургас. В срок до 14 работни дни след постъпване на сигнал, в който се съдържат данни за нарушение на Етичния кодекс или след самосезиране, Комисията проучва и проверява сигнала, ако същият отговаря на изискванията, посочени в чл. 11. При сложна фактическа обстановка или при

необходимост от по-задълбочена проверка, Комисията може да удължи срока за произнасяне, но с не повече от 14 работни дни.

(3) Комисията разглежда сигналите и приема становища по тях в заседание, като гласуването е явно и се провежда с мнозинство повече от половината от състава ѝ. В случаите, когато Комисията достигне до заключение, че съдържащите се в сигнала оплаквания са неоснователни, тя прекратява проверката, като изготвя мотивирано писмено заключение до подателя и до общинския съветник, срещу когото са били насочени.

(4) Когато Комисията констатира нарушение на този Кодекс, със становище предоставя възможност на общинския съветник, срещу когото е насочен сигналът, да отговори на оплакванията в 7-дневен срок. След изтичането на този срок Комисията прекратява производството или подготвя мотивирано писмено становище, с което предлага на Общинския съвет да наложи дисциплинарна мярка на общинския съветник, което включва и предложение за вида ѝ.

(5) При определяне на предложението за налагане на дисциплинарна мярка Комисията трябва да отчете тежестта на нарушението, мотивите и последиците от действията на съветника, наличието на предишни нарушения и готовността за признаване на грешката и желание за поправяне на поведението си.

(6) Решението за налагане на дисциплинарна мярка се приема от Общински съвет – Бургас, с поименно гласуване, с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците.

Чл. 10. (1) Постоянната етична комисия към Общински съвет – Бургас изготвя отчет за дейността си по реда на чл. 27, ал. 6 и ал. 7 от ЗМСМА.

(2) Заседанията на Постоянната етична комисия на Общински съвет – Бургас се свикват от председателя на Комисията и са закрити. Протоколите от проведените заседания се публикуват на страницата на Общински съвет – Бургас, след премахване на личните данни от служител на звеното по чл. 29а от ЗМСМА, при спазване на изискванията за защита на личните данни по смисъла на Закона за защита на личните данни.

(3) Влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общински съветник, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общински съветник, се оповестяват публично на интернет страницата на Общински съвет – Бургас, в 7-дневен срок от влизането им в сила, при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни.

(4) Комисията има право да организира периодични срещи с представители на гражданското общество, медиите и заинтересованите организации. Целта на срещите е идентифициране на проблемни области и повишаване на обществената информираност за работата на Комисията.

Чл. 11. (1) Сигнали за нарушение на етични правила от този Кодекс или неетично поведение от страна на общински съветник, се подават в деловодството на Общински съвет – Бургас на адрес: гр. Бургас, ул. „Александровска“, № 26, ет. 1, ст. 108, както и на следния официален електронен адрес: council@burgas.bg

(2) Не се разглеждат анонимни сигнали. За анонимен се счита този, в който не са посочени имената на подателя, адрес и телефон за връзка и/или електронна поща.

(3) Разглеждат се само писмени сигнали. Сигнал, подаден на хартиен носител, следва да бъде подписан и представен в оригинал. Сигналът се счита за писмен, когато е направен по електронен път на адреса на електронната поща на Общински съвет – Бургас.

(4) В случай, че сигналът не отговаря на изискванията на предходните алинеи, както и при условие, че изложените в сигнала обстоятелства са неясни и/или противоречиви, заявителят се уведомява за това от Комисията и има право да отстрани нередовностите в 7-дневен срок от получаване на уведомлението. Срокът по чл. 9, ал. 2 започва да тече от датата

на отстраняването на нередовностите на сигнала, съответно на отстраняване на противоречието.

(5) Етичната комисия създава единна система за регистриране и проследяване на всички постъпващи сигнали. Всеки сигнал трябва да получава уникален номер и да се завежда в регистър със записване на датата на постъпване, заявителя, общинският съветник, за когото е подаден сигнала, вида на твърдяното нарушение и начин на приключване на производството.

(6) Етичната комисия създава и води досиета по отделните сигнали, които съдържат всички документи, свързани с конкретния случай, становището на Комисията и окончателното решение. Досиетата се съхраняват в архива на Общински съвет – Бургас в продължение на 5 години след влизане в сила на крайния акт по случая.

(7) Протоколите от заседанията на Комисията отразяват подробно дискусиите и мотивите за взетите решения. За осигуряване на дигитална сигурност, всички електронни документи се съхраняват с подходящи средства за защита и се правят редовни резервни копия. Достъпът до електронните архиви се ограничава единствено до съответните упълномощени лица.

(8) Комисията е длъжна, при поискване от страна на подателя на сигнал, да запази самоличността му в тайна.

Чл. 12. (1) При нарушение на Етичния кодекс, по предложение на Постоянната етична комисия към Общински съвет – Бургас, Общинският съвет може да наложи на общинския съветник следните дисциплинарни мерки:

1. забележка;
2. писмено предупреждение;
3. глоба до 20% от възнаграждението на общинския съветник – при тежко нарушение на Етичния кодекс и/или при повторност.

(2) Видът и тежестта на дисциплинарната мярка се определят в зависимост от вида на нарушението и броя извършени нарушения.

(3) Дисциплинарна мярка може да бъде наложена не по-късно от 6 месеца от установяване на нарушението и не по-късно от 1 година от неговото извършване.

(4) Срокът за заличаване на дисциплинарната мярка „забележка“ е 6 месеца, считано от датата на налагането ѝ.

(5) Глобата се удържа от възнаграждението на общинския съветник в полза на Община Бургас.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Етичният кодекс е приет на основание чл. 21, ал. 4 и чл. 36, ал. 2 от ЗМСМА, с Решение по т. от Протокол №..... на Общински съвет – Бургас и влиза в сила в 3-дневен срок от датата на публикуване на интернет страницата на Общински съвет – Бургас.

Председател на Общински съвет – Бургас:

.....

II. На основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, допуска предварително изпълнение на настоящите решения с оглед необходимостта от приемане и влизане в сила на Етичен кодекс на общинските съветници, с цел по-бързото прилагане на установения в него ред и спазване на новите изисквания, уредени в Закона за местното самоуправление и местната администрация.

С уважение,

ИВО БАЕВ

*Председател на Временна комисия
за изработване на проект на Етичен кодекс
на общинските съветници*