



ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – БУРГАС

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - БУРГАС

PRB/210/24/254340950

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БУРГАС

Регистрационен индекс и дата

08-00-15931/04.08.24

М. Бошнакова
за изпълнение

12.08.2024

ВЪЗЛАГАТЕЛЕН АКТ

Гр.Бургас, 01.08.2024г.

ДАРИН ХРИСТОВ - прокурор в Окръжна прокуратура гр. Бургас, в изпълнение на конституционно уредените правомощия на Прокуратурата на Р.Б. за упражняване на Надзор за законност и след като се запознах с преписка на ОП Бургас № 5074/24 г. изпратена по компетентност от ВП на Република България – пр. пр. 6923/2024 г.

УСТАНОВИХ:

Преписката в административният отдел при БОП е заведена и образувана по постъпил сигнал от Ил Д К до на Република България – пр. пр. 6923/2024 г. като последната е изпратена за извършване на проверка от страна на ОП – Бургас.

В сигнала се изнасят твърдения за незаконосъобразност на конкретни текстове от **НАРЕДБА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА БУРГАС**

Приета с решение на Общински съвет-Бургас по т. 5, Протокол № 22 от 31.03.2005 г., изменена и допълнена с решения на Общински съвет – Бургас по т. 2, Протокол № 34 от 31.03.2006 г.; по т. 13, Протокол № 39 от 29.09.2006 г.; по т. 11 Протокол № 9 от 22. 05. 2008 г.; по т. 11, Протокол № 11 от 24. 07. 2008 г.; по т. т. 16 и 21, Протокол № 13 от 23. 10. 2008г.; по т.18, Протокол №23/23.07.2009 г.; по т.8, Протокол №24/17.09.2009 г.; по т.7, Протокол №33/22.04.2010 г.; по т.5, Протокол №34/20 и 26.05.2010 г.; по т.13, Протокол №41/18 и 23.11.2010 г.; по т.7, Протокол №44/20 и 25.01.2011 г.; по т.3 и т.7, Протокол № 47/24 и 29.03.2011 г.; изм. с Решение №95/21.01.2012 г. по адм.д.№1377/2011 г. на Административен съд-Бургас, в сила от 13.02.2012 г.; по т.4, Протокол №9/24.04.2012 г.; по т.3, Протокол № 27/24.09.2013 г. , изм. с Определение №2087/10.10.2013 г.

по адм.д.№ 689/2013 г. на Административен съд-Бургас; по т.32, Протокол № 41/30.09.2014 г., изм. с решение на ОбС-Бургас по т.1, Протокол № 47/27.01.2015 г.; изм. с решение на ОбС-Бургас по т. 4, Протокол № 49/24.03.2015 г., изм. и доп. с решение по т. 4, Протокол № 52/26.05.2015 г., изм. и доп. с решение по т. 4, Протокол № 53/23.06.2015 г.; доп. с решение по т. 4, Протокол № 54/21.07.2015 г.; по т.2, Протокол №12/01.06.2016 г.; по т.4, Протокол №14/26.07.2016 г.; изм. с Решение №1591/12.10.2016 г. по адм.д.№1035/2016 г. на Административен съд-Бургас, в сила от 16.11.2016 г.; изм. с Решение №12802/28.11.2016 г. по адм.д.№11163/2015 г. на Върховен административен съд, в сила от 28.11.2016 г.; по т.2, Протокол №53/29.01.2019 г., изм. с Решение №42/10.01.2020 г. по адм. дело №2492/2019 г. на Административен съд – Бургас; по т.2, Протокол №9/28.04.2020 г., изм. с Решение №5287/04.05.2020 г. по адм.д.№6618/2019 г. на Върховен административен съд, по т.2, Протокол №44/29.11.2022 г.; изм. с Решение №330/11.01.2024 г. по адм.д.№7708/2023 г. на Върховен административен съд; изм. по т. 5, Протокол №10/23.04.2024 г.

Искат се предприемане на действия по отмяната им.

Горепосоченият орган, адресат на настоящото постановление, Председател на общински съвет - Бургас, -чрез съответните компетентни длъжностни лица, да изпрати в ОП Бургас заверен препис от цялата административна преписка по издаването на **НАРЕДБА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА БУРГАС**

Следва да изготвите становище по изнесените обстоятелства в цитирания сигнал.

С оглед срочното приключване на проверката , както и срока по чл.149 ал.4 вр.чл.82 ал.1 т.5 АПК е необходимо да изпълните указаното Ви срочно след получаването на настоящия акт.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Сигнал от И Д К

ПРОКУРОР

ХРИСТОВ

До Главния прокурор на Република
България

Сигнал

От И Д К , ЕГН
, адрес: гр. Бургас, :

тел.

e-mail:

Срещу

Незаконни разпоредби от Наредба за
опазване на Обществения ред на
територията на Община Бургас

Уважаеми господин Главен Прокурор,

Като жител на гр. Бургас и от тази година, собственик на куче, се обръщам към Вас с молба, да упражните правомощията си, според Конституцията на Република България и Закона за съдебната власт, като възложите да се извърши проверка за законосъобразност на **чл. 33, ал. 1 и 2 от Наредба за опазване на Обществения ред на територията на Община Бургас**, след което, като констатирате, че посочените текстове не съответстват на Закона и не са приети по предвидения в ЗНА ред, да поискате тяхната отмяна.

Считам, че при приемането на посочените от мен текстове на Наредбата, а и на самата Наредба в цялост, са нарушени изискванията на Административнопроцесуалния кодекс и Закона за нормативните актове. Не е проведено обсъждане на нормативния акт, нито е изготвена оценка за въздействието на същия върху обществените отношения.

Нещо повече, посоченият текст няма никаква законова основа и на практика дописва закона, вместо да указва неговото прилагане.

Посочените разпоредби гласят :

Чл. 33. (1) (изм. Протокол №24/17.09.2009 г.; изм. Протокол №34/20 и 26.05.2010 г.) Забранява се разхождането на животни в дворовете на учебните и детски заведения, спортни и детски площадки, охраняема

плажна ивица, тревни площи на паркове и градини, с изключение на специално отредените за това площадки.

(2) (изм. Протокол №24/17.09.2009 г.; изм. Протокол №34/20 и 26.05.2010 г.) *Забранява се извеждането на кучета без повод, а за средните и едри породи и агресивните кучета – без намордник.*

На първо място, считам, че е неправилно и незаконосъобразно да се въвежда пълна забрана за разхождане на животни, в това число и кучета на „Охраняемата плажна ивица“. От една страна Общината няма юрисдикция върху плажните ивици, доколкото същите са изключителна държавна собственост, съгласно **Закона за устройството на Черноморското Крайбрежие**, още повече, че що се отнася до „Охраняемите зони“, то те са отдадени на концесия и редът се определя от Концесионера, съобразно сключения Концесионен договор и Законите на Република България.

Въпреки това, незаконосъобразно, стъпвайки на посочените по-горе разпоредби, служители на Община Бургас започнаха да тормозят жителите на града, които посещават плажовете с кучета и да заплашват с налагане на глоби. В нито един закон обаче, не се съдържа въведената с **чл. 33, ал. 1 от Наредбата** забрана за посещаване на плажни ивици от хора с домашни любимци. По този начин по един недопустим начин се ограничават правата на гражданите да ползват плажовете така, както намерят за добре. Не оспорвам нуждата всеки собственик да контролира домашния си любимец, да почиства след него и тн, но въвеждането на пълна забрана за посещаване на плажовете от граждани с домашни любимци е произвол и не почива на Закона. Събирането на глоби също ощетява по един неприемлив начин гражданите и засяга техните законни интереси.

Житейски абсурд е и забраната в последната хипотеза на **ал. 1 на чл. 33 от Наредбата**, която забранява разхождането на домашни животни в тревни площи на паркове и градини, с изключение на специално отредените за това площадки. За да се стигне до посочените места, е на практика неизбежно домашните любимци да извършват телесните си нужди в тревните площи на парковете и градинките, включително и околблоковите пространства, като собствениците съответно са длъжни да почистват след тях. И тук, както и в горната хипотеза, забраната не стъпва на нито една Законова разпоредба, а доколкото Наредбата е подзаконов нормативен акт, тя не може да дописва закона, а само да детайлизира неговото изпълнение.

Изцяло незаконосъобразна и в противоречие със съществуващите закони е и изискването на **ал. 2 на чл. 33 от Наредбата**, кучетата от средни

и едри породи, без значение от техния характер, да носят намордници. Научно е доказано и установено, че кучетата се охлаждаат през устата. Поставянето на намордник нарушава тяхната терморегулация, води до прегряване и застрашава живота на домашните любимци. В **Закона за Ветеринарномедицинската дейност – чл. 177, ал. 1, т. 3** се изисква кучетата да имат намордник, но това се отнася **само за агресивните кучета**. Да се въвежда това изискване за всички кучета „от средни и едри породи“ излиза извън законовите рамки, дописва закона и застрашава живота и здравето на домашните любимци.

Предвид изложеното Ви моля да разпоредите да се извърши проверка на посочения текст от Наредбата и след това същия да бъде атакуван пред съответния съд, като бъде поискано и спиране прилагането на тези текстове до произнасянето на Съда, доколкото санкционирането на граждани за неспазването им ще наруши правата на жителите и гостите на гр. Бургас и ще застраши по недопустим начин живота и здравето на домашните любимци.

Прилагам : **Наредба за опазване на Обществения ред на територията на Община Бургас**

I D
K:

С Уважение :.....