

До ПК ПБ  
29.02.2023

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

гр. БУРГАС



08-00-15242/28.02.23

## ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ

от **Христина Стаматова Хаджиатанасова** – Председател на  
Постоянната комисия по установяване на конфликт на интереси и  
**Михаил Димитров Хаджиянев** – Председател на Общински съвет -  
Бургас

**относно:** отмяна на Етичен кодекс на общинските съветници и  
публичните служители от Община Бургас, приет с Решение на  
Общински съвет-Бургас по т. 42, Протокол №25/22.10.2009 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ  
СЪВЕТНИЦИ,**

С Решение т. 42, Протокол №25/22.10.2009 г., на свое заседание Общински съвет – Бургас, мандат 2007-2011 г. е приел Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от Община Бургас. Така приетият кодекс, съдържа основни етични норми и стандарти на поведение на общинските съветници и публичните служители от Община Бургас/същият прилагам към Докладната записка/.

На основание чл.145, ал.1, т.6 от Закона за съдебната власт, е постъпило Предложение вх.№ 08-00-14631/10.10.2023 г. от С.Петрова – прокурор при Окръжна прокуратура гр.Бургас, за отмяна на Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от Община Бургас. Като мотиви за отмяна на така

приетия Етичен кодекс, Прокуратурата посочва, че не е в правомощията на Общински съвет да приема „кодекс“ , тъй като „кодексът“ е *нормативен акт, който урежда обществени отношения, предмет на цял клон на правната система или на обособен негов дял*“ /чл.4, ал.1 от Закона за нормативните актове/, а така също, и че Общинският съвет като орган, не е оправомощен да приема нормативни актове, различни от посочените в чл.21, ал.2 от ЗМСМА.

След като се запознахме с така посочените в Предложението мотиви, даваме следното становище.

Действително, чл. 21, ал.2 от ЗМСМА изчерпателно посочва, актовете, които Общинския съвет приема, цитирам: *„В изпълнение на правомощията си по ал. 1 общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения.“*

Чисто формалното именуване на документа, като „Етичен кодекс“, обаче, няма отношение към залегналите в приетия акт основни стандарти на поведение на общинските съветници и публичните служители, а оттам не води до неговата незаконосъобразност.

В конкретния случай, считаме, че така приетият Етичен кодекс следва да бъде отменен, но с други мотиви.

Несъмнено, поведението на общинските съветници е важна част от изграждането на система за почтеност на местно ниво. Етичното поведение, в голяма степен съдържа в себе си очакванията на гражданите за безпристрастно, законосъобразно и етично поведение на общинските съветници от една страна. От друга страна, обаче, всеки човек има свое разбиране за света и на тази основа гради отношението си спрямо другите хора, спрямо себе си и заобикалящата го среда. Като членове на демократично избран орган на местното самоуправление, общинските съветници имат възможност не само да участват пряко във вземането на важни решения, но да влияят и предлагат подкрепа. Стандартите на

поведение на общинските съветници, обаче, следва да се извеждат директно от уредбата на законово ниво – Законът за местното самоуправление и местната администрация, Правилникът за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Бургас, така също и Законът за противодействие на корупцията, в сила от 06.10.2023 г.

В приетият нов Закон за противодействие на корупцията, са предвидени, както следва:

1. дефинициите за конфликт на интереси, частен интерес и облага – чл.70 - 72 от ЗПК;

2. забраните и ограниченията, свързани с изпълнението на публична длъжност – чл.73 – чл.80 от ЗПК;

3. основанията за отвод и самоотвод – чл.81-чл.84 от ЗПК

4. административнонаказателните разпоредби – чл.113-чл.121 от ЗПК.

Тъй като законът е нов, не бихме могли да предвидим, дали и в каква степен, ще бъдат подобрени процесите, свързани с противодействието на корупцията, предотвратяването и установяването на конфликта на интереси и отнемането на незаконно придобитото имущество. Формулировките в закона, обаче, са достатъчно конкретни, за да могат задължените лица да съобразяват поведението си с тях. –

В чл.4 от Правилникът за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Бургас, също са предвидени принципите от които следва да се ръководи Общинския съвет: *„В своята дейност Общинският съвет се ръководи от следните общи принципи: законност; самостоятелност по отношение на държавните органи при вземане на решения; гарантиране и закрила интересите на*

*жителите на Общината; публичност при вземане на решенията и тяхното изпълнение“.*

В обобщение, считаме, че актуалната норматива уредба, налага и гарантира както етични граници за допустимо/недопустимо поведение, а така също редът и санкциите при нарушаването им.

Предвид изложеното и на основание чл. 45, ал. 9, във връзка с чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, предлагаме Общински съвет-Бургас, да вземе следното

## РЕШЕНИЕ

**Отменя** Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от Община Бургас, приет с Решение на Общински съвет-Бургас по т. 42, Протокол №25/22.10.2009 г.

### Приложение:

1.Предложение вх.№ 08-00-14631/10.10.2023 г. от С.Петрова – прокурор при Окръжна прокуратура гр.Бургас;

2.Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от Община Бургас, приет с Решение на Общински съвет-Бургас по т. 42, Протокол №25/22.10.2009 г.

С Уважение:....

Христина Хаджиатанасова

Председател на Постоянната комисия ~~по~~ установяване на конфликт на интереси

.....

Михаил Хаджиянев

Председател на Общински съвет-Бургас