



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БУРГАС

Регистрационен индекс и дата

08-00-14623/20.10.25



За публикуване!
20.10.2025



№ ДИД6-БС-28-[6]

17.10.2025

ОБЩИНА БУРГАС

п. код 8000

Регистрационен индекс и дата

32-00 1208/ 17.10.2025

ДО
Г-Н МИХАИЛ ХАДЖИЯНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ
НА ОБЩИНА БУРГАС
ПЛ. „ОСВОБОЖДЕНИЕ” № 1
ГР. БУРГАС

Е - ОБМЕН

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ХАДЖИЯНЕВ,

На основание чл. 20, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция (ЗДФИ), чл. 31 и чл. 36 от Правилника за прилагане на ЗДФИ, приложено Ви изпращам копие от доклад № ДИД6-БС-28/06.08.2025 г. и заключение към него, съставени при извършена финансова инспекция на Основно училище „Св. княз Борис I“, гр. Бургас.

Приложение: Съгласно текста.

Л. Петкова
Директор на АДФИ
17.10.2025

Ниво на класификация:
[TLP-AMBER]

1040 София, ул. „Леге“ №2
Тел.: +359 2 9859 51 01
E-mail: adfi@adfi.minfin.bg
Web: www.adfi.minfin.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Доклад № ДИД6-БС-28[1]/06.08.2025 година, съставен при извършената финансова инспекция на Основно училище „Св. княз Борис I“, гр. Бургас от Й

Касидова – на длъжност главен финансов инспектор в отдел Шести към дирекция „Инспекционна дейност“ на Агенция за държавна финансова инспекция.

След връчването на доклада, в срока определен по реда на чл. 17, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция, не постъпи писмено становище по доклада А – директор на Основно училище „Св. княз Борис I“, гр. Бургас.

Констатациите остават непроменени, както са отразени в доклада.

Й Касидова
Главен финансов инспектор
26.08.2025



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция




ДОКЛАД



№ ДИД6-БС-28-[1]

06.08.2025

**ЗА ИЗВЪРШЕНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ
НА ОСНОВНО УЧИЛИЩЕ „СВ. КНЯЗ БОРИС I“,
ГР. БУРГАС, УЛ. "КЛИМЕНТ ОХРИДСКИ" 31**

Й  Касидова
Главен финансов инспектор
06.08.2025

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ	2
II. КОНСТАТАЦИИ	3
1. „Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с възложена поръчка, след събиране на оферти с обява с предмет: „Доставка и монтаж на обзавеждане за изграждане на STEM среда за нуждите на ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас“, УИН в РОП 02963-2024-0002, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗОП по отношение на включените от възложителя изисквания и условия в техническите спецификации, както и на чл. 112, ал. 1, т. 2 и ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗОП по отношение на изпълнението на условията и представянето на изискуемите документи при сключването на договора за обществената поръчка.“	3
1.1. Проверка за законосъобразност в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗОП.....	5
1.2. Проверка за законосъобразност в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 112, ал. 1, т. 2 и ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗОП	5

I. ВЪВЕДЕНИЕ

В изпълнение на Заповед № ФК-10-759/09.07.2025 г. на заместник - директора на Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ), Й. Касидова – главен финансов инспектор от отдел Шести, дирекция „Инспекционна дейност“ към АДФИ, извърших финансова инспекция на Основно училище „Св. княз Борис I“, гр. Бургас, област Бургас (ОУ „Св. княз Борис I“, гр. Бургас).

Финансовата инспекция е възложена на основание чл. 10, ал. 1, т. 3 и чл. 5, ал. 1, т. 4 от Закона за държавната финансова инспекция, във връзка с чл. 3, ал. 1 от Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги и писмо вх. № 04-19-219/18.06.2025 г. на министъра на финансите.

ОУ „Св. княз Борис I“, гр. Бургас, е юридическо лице, второстепенен разпоредител с бюджет от Община Бургас, с ЕИК: 000042584, с адрес: гр. Бургас, ул. „Климент Охридски“ 31 и попада обхвата на държавната финансова инспекция като бюджетна организация по смисъла на чл. 4, т. 1 от ЗДФИ.

ОУ „Св. княз Борис I“, гр. Бургас, е институция в системата на предучилищното и училищното образование, вписано в Регистъра на институциите в системата на предучилищното и училищното образование на Министерството на образованието, като основно училище, с вид на институцията – общинско училище, съгласно чл. 36 от Закона за предучилищното и училищно образование (ЗПУО).

Съгласно чл. 257, ал. 1 и 2 от ЗПУО, орган за управление и контрол на държавните и общинските институции в системата на предучилищното и училищното образование е директорът, който управлява и представлява съответната институция.

Видно от справка, изх. № РД-21-326/10.07.2025 г. за отговорните длъжностни лица за проверявания период и към момента на извършване на финансовата инспекция, ОУ „Св. княз Борис I“, гр. Бургас, се представлява от А. Иванов – директор, съгласно Споразумение № ЧР-19-14 ОТ 30.07.2019 г.

ОУ „Св. княз Борис I“, гр. Бургас, е създадено с конкретната цел да задоволява нужди от общ интерес, които нямат промишлен или търговски характер, и през проверявания период се финансира с повече от 50 на сто от държавния и общинския бюджети (писмо изх. № РД-21-370/06.08.2025 г.). Тези две условия в кумулативност, определят ОУ „Св. княз Борис I“, гр. Бургас, като публичноправна организация по смисъла на § 2, т. 43 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за обществените поръчки (ЗОП), а директора на училището, като представляващ публичноправна организация – за публичен възложител на обществени поръчки по чл. 5, ал. 2, т. 14 от ЗОП.

ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас е регистрирано в Агенцията за обществени поръчки (АОП), с уникален идентификационен № 02963 по партидата на възложителя в Регистъра на обществените поръчки (РОП).

С писмо, изх. № РД-21-328/11.07.2025 г., директорът на ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас е декларирал, че за проверявания период, не е делегирал правомощия на други длъжностни лица, които да организират и/или да възлагат обществени поръчки по реда чл. 7, ал. 1 от ЗОП.

Предметният обхват на държавната финансова инспекция е със следната задача:

„Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с възложена поръчка, след събиране на оферти с обява с предмет: „Доставка и монтаж на обзавеждане за изграждане на STEM среда за нуждите на ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас, УИН в РОП 02963-2024-0002, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗОП по отношение на включените от възложителя изисквания и условия в техническите спецификации, както и на чл. 112, ал. 1, т. 2 и ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗОП по отношение на изпълнението на условията и представянето на изискуемите документи при сключването на договора за обществената поръчка.“

Финансовата инспекция се извърши за 20 работни дни, като започна на 10.07.2025 г. и приключи на 06.08.2025 г.

Направените констатации обхващат изцяло задачата, поставена в заповедта за възлагане на инспекцията и отразяват обективно установените факти и обстоятелства.

II. КОНСТАТАЦИИ

1. „Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки във връзка с възложена поръчка, след събиране на оферти с обява с предмет: „Доставка и монтаж на обзавеждане за изграждане на STEM среда за нуждите на ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас“, УИН в РОП 02963-2024-0002, в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗОП по отношение на включените от възложителя изисквания и условия в техническите спецификации, както и на чл. 112, ал. 1, т. 2 и ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗОП по отношение на изпълнението на условията и представянето на изискуемите документи при сключването на договора за обществената поръчка.“

През учебната 2022/ 2023 г. в ОУ „Св. княз Борис I“ е одобрена концепция по процедура за предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост BG-RRP-1.015 - "Училищна STEM среда" по Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България, финансирано от Европейския съюз, включващ две направления и шест високотехнологични оборудвани и свързани класни стаи като част от STEM средата, в направления „Математика и информатика" и „Природни науки".

С Обява № F597726 от 18.10.2024 г. на възложителя, публикувана в ЦАИС ЕОП, е открита обществена поръчка с предмет: „Доставка и монтаж на обзавеждане за изграждане на STEM среда за нуждите на ОУ „Св. княз Борис I“, гр. Бургас“, на основание чл. 20, ал. 3, т. 2 от ЗОП – чрез събиране на оферти с обява, с прогнозна стойност 53 419, 48 лв. без ДДС. Публикуваната обществена поръчка е с УНП № 02963-2024-0002 и се финансира със средства по Националния план за възстановяване и устойчивост, Стълб „Иновативна България“, Компонент 1 „Образование и умения“, Инвестиция 1 „Центрове за НТИМ и иновации в образованието“, по процедура за предоставяне на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост BG-RRP-1.015 „Училищна STEM среда“, в съответствие с Договор № BG-RRP-1.015-1377 „Изграждане на училищна STEM среда в ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас.

Обектът на обществената поръчка е доставка на стоки по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 2 от ЗОП, с основен CPV код 39000000 – Обзавеждане. Предмет на обществената поръчка е доставка и монтаж на обзавеждане за изграждане STEM център. Прогнозната стойност попада в стойностния праг по чл. 20, ал. 3, т. 2 от ЗОП, като редът за възлагане е определен законосъобразно.

В изпълнение на чл. 187, ал. 3 от ЗОП, с публикуваната обява, възложителят е осигурил достъп до техническата спецификация и информацията, свързана с изпълнението на поръчката.

Със Заповед № РД-13-66 от 07.11.2024 г. на директора на ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас е назначена комисия в тричленен състав, която да разгледа, оцени и класира офертите на участниците в процедурата за избор на изпълнител в обществена поръчка чрез събиране на оферти с обява с предмет: „Доставка и монтаж на обзавеждане за изграждане на STEM среда за нуждите на ОУ „СВ. КНЯЗ БОРИС I“, гр. Бургас.

До определеният краен срок за подаване на оферти - 06.11.2024 г., е постъпила една оферта с вх. № OF2031600/04.11.2024 г. от Кооперация „Панда“, гр. София.

На проведено заседание на 07.11.2024 г., комисията е разгледала документите от офертата, като е установила, че участникът отговаря на изискванията на възложителя, а именно:

- Декларирана е липсата на основания за отстраняване от процедурата с представен ЕЕДОП, съдържащ изискуемата от възложителя информация;

- Техническото предложение с приложени всички изискани от възложителя сертификати и описание на подхода за управление на рисковите критични точки, които ще се прилагат при изпълнението на поръчката е изготвено по образец;

- Ценовото предложение за изпълнение на дейностите в размер на 51 709,87 лв. без ДДС, е изготвено по образец.

За резултатите от дейността си, комисията е изготвила Протокол на 18.11.2024 г., представен на възложителя и утвърден на същата дата.

В резултат на проведената обществена поръчка е сключен Договор № 46/04.12.2024 г. с изпълнител Кооперация „Панда“, гр. София (единствения участник, подал оферта), на стойност 62 051,84 лв. с ДДС (51 709,87 лв. без ДДС), с предмет: „Доставка и монтаж на обзавеждане за изграждане на STEM в ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас“.

1.1. Проверка за законосъобразност в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗОП по отношение на включените от възложителя изисквания и условия в техническите спецификации.

Съгласно чл. 2, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), възложителите нямат право да ограничават конкуренцията чрез включване на условия или изисквания, които дават необосновано предимство или необосновано ограничават участието на стопански субекти и които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството или обема на обществената поръчка. С оглед разпоредбата на чл. 49, ал. 1 от ЗОП, Техническите спецификации трябва да осигуряват равен достъп на кандидатите или участниците до процедурата за възлагане на обществената поръчка и да не създават необосновани пречки пред възлагането на обществената поръчка в условията на конкуренция.

В обхвата на проекта за участие в обществената поръчка, са предвидени дейности по доставка и монтаж на обзавеждане за изграждане на STEM среда в ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас, чрез осигуряване на съвременно, иновативно и ергономично обзавеждане с общо 31 артикула, за подпомагане на STEM образователни умения в направления „Природни науки“ и „Математика и информатика“, детайлно описани по вид, количество и технически характеристики. В раздел VII. Управление на идентифицираните от възложителя критични точки от Техническата спецификация, възложителят е поставил изискване към участниците, да се опише подхода за управление на рисковите критични точки, който ще се прилага при изпълнението на поръчката и следва да съдържа следните компоненти:

- А) Риск свързан с непредвидени ситуации и способност за реакция при обработка на заявката, подготовка на експедицията и транспорт на изделията.
- Б) Ненавременна реакция при рекламации.
- В) Ненавременна реакция при изпълнение на допълнителни заявки.
- Г) Проблеми при снабдяване с артикули от производители или търговци.

Така формулираното изискване - да се опише подхода за управление на рисковите критични точки по отношение „Ненавременната реакция при изпълнението на допълнителни заявки“ в техническата спецификация, може да се тълкува като ограничение на конкуренцията, ако не е обосновано с предмета на поръчката, създава административна тежест и води до отстраняване по чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП.

От направения анализ на дейностите включени в обхвата на обществената поръчка, документацията, проекта на договор и техническата спецификация, при финансовата инспекция се установи, следното:

Посоченото изискване в Техническата спецификация – *описание на подход за управление на риска „Ненавременна реакция при изпълнение на допълнителни заявки“*, следва да се разглежда като несъществен пропуск, а не като ограничение на конкуренцията, като аргументите в подкрепа на това, са следните:

- Липсва реално въздействие върху участието в процедурата, тъй като в рамките на законоустановения срок за разяснения не е постъпило запитване или възражение от страна на потенциални участници относно изискването, което е индикатор, че не е възприето като пречка за участие и не е довело до ограничаване на конкуренцията.

- Изискването не е обвързано с оценителни показатели или критерии за подбор, следователно не е оказало реално влияние върху резултата от процедурата.

▪ Включването на компонент, свързан с допълнителни заявки, може да се тълкува, като превантивна мярка за управление на потенциални рискове, без да се предвижда задължително тяхното настъпване, а не като дискриминационно условие. Следва да се приеме като планиране на реакция на риска - разработване на възможни варианти и действия, които допринасят за увеличаване на възможностите и намаляване на заплахите за постигане на целите на проекта.

С оглед на гореизложеното, финансовия инспектор приема, че не е налице нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, тъй като изискването към участниците да опишат подход за управление на рискова критична точка „ненавременна реакция при изпълнение на допълнителни заявки“, не води до ограничаване на конкуренцията или до нарушаване на принципите на равнопоставеност и прозрачност.

1.2. Проверка за законосъобразност в частта на установени данни за евентуални нарушения на чл. 112, ал. 1, т. 2 и ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗОП по отношение на изпълнението на условията и представянето на изискуемите документи при сключването на договора за обществената поръчка.

Съгласно чл.112, ал.1, т. 2 от ЗОП, възложителят сключва с определения изпълнител писмен договор за обществена поръчка, при условие че при подписване на договора определеният изпълнител представи документи по чл. 58, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване, както и документи за съответствието с поставените критерии за подбор, включително за третите лица и подизпълнителите, ако има такива. В разпоредбата на чл. 58, ал.1, т. 2 от ЗОП са посочени документите за доказване на липсата на основанията за отстраняване, в т.ч. за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП - удостоверение от органите по приходите и удостоверение от общината по седалището на възложителя и на кандидата или участника.

При извършената проверка от финансовата инспекция, се установи, че в електронното досие на обществена поръчка в ЦАИС ЕОП с УНП 02963-2024-0002, към 04.12.2024 г. – датата на сключения в резултат на възложената обществена поръчка Договор № 46/04.12.2024 г., от изпълнителя Кооперация „Панда“, гр. София, не е представено удостоверение за липса на задължения към общината по седалището на възложителя - град Бургас.

По време на финансовата инспекция с изпратено писмо на 11.07.2025 г., от директора на училището се изиска да представи всички изискуеми документи от изпълнителя преди сключване на договора. В постъпил отговор с писмо, изх. № РД-21-329/14.07.2025 г., възложителят уведомява финансовия инспектор, че при сключване на Договор № 46/04.12.2024 г. от изпълнителя Кооперация „Панда“ гр. София, не е представено удостоверение за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

В резултат на проведената обществена поръчка с УНП 02963-2024-0002, е сключен Договор № 46/04.12.2024 г. с Кооперация „Панда“ гр. София, с предмет „Доставка и монтаж на обзавеждане за изграждане на STEM среда“ по проект „Изграждане на училищна STEM среда в ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас, на стойност 51 709,87 лв. без ДДС (62 051,84 лв. с ДДС), без да са представени от определения изпълнител всички изискуеми документи по чл. 58 от ЗОП, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване от обществената поръчка; а именно: за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

За установеното нарушение на чл. 112, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки, се състави и връчи АУАН № 11-01-528/21.07.2025 г. на А. [име] – директор на ОУ „Св. Княз Борис I“, гр. Бургас.

Приложения от № 1 до № 6

Настоящият доклад е изготвен като електронен документ и е подписан от органите на АДФИ с електронен подпис, създаден с квалифицирано удостоверение за електронен подпис.